



# Manuel de consultation publique sur les plans d'aménagement forestier intégrés et les plans d'aménagement spéciaux

Dernière mise à jour : 15 mars 2016









elle ne devrait pas remettre en question les affectations du territoire public prévues ou approuvées par le gouvernement, ni la vision retenue, ni les orientations et objectifs d'aménagement durable des forêts énoncés dans la Stratégie d'aménagement durable des forêts, ni les droits forestiers consentis par le Ministère.



Activités	Responsable	Remarques
<b>1.3 Demande officielle à l'Organisme responsable de tenir la consultation.</b>	Ministère en région	Cette demande doit parvenir à l'Organisme responsable au moins un mois avant le début prévu de la consultation, ou selon le délai convenu avec l'Organisme responsable.
<b>1.4 Avis public</b> - Rédaction de l'avis	Ministère en région  Collaboration : Organisme responsable	
- Transmission de l'avis à l'Organisme responsable	Ministère en région	La demande officielle, pour la tenue de la consultation, et l'avis public sont transmis à l'Organisme responsable, en même temps (voir activités 1.3).
- Achats des espaces publicitaires	Ministère en région  Collaboration : Direction des Communications	Les réservations et les frais de placements publicitaires sont sous la responsabilité du Ministère en région.



Activités	Responsable	Remarques
<p><b>1.5 Envoi de lettres – courriels pour informer de la tenue de la consultation</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- À toute personne qui en fait la demande.</li> </ul>	<p>Organisme responsable</p> <p>Collaboration : Ministère en région</p>	<p>L'Organisme responsable ou le Ministère en région met en place et tient à jour une liste de personnes qui ont manifesté le désir d'être informées des consultations sur les plans d'aménagement forestier intégré. Les personnes intéressées peuvent se procurer la liste à jour des destinataires auprès de l'Organisme responsable ou du Ministère en région.</p> <p>La table locale de gestion intégrée des ressources et du territoire est informée de la tenue des consultations lors de ses rencontres.</p>
<p><b>1.6 Affichage Internet</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Annonce de la tenue de la consultation sur le site Web du Ministère et de l'Organisme responsable, le cas échéant.</li> </ul>	<p>Ministère en région</p>	<p>S'il y a lieu, l'Organisme responsable est invité à annoncer la consultation sur son site Web ou à mettre un lien vers le site Web de la consultation du Ministère.</p>

## 2. Phase d'information sur la planification forestière

Cette étape consiste à rendre accessibles au public les informations sur la planification forestière.

Activités	Responsable	Remarques
<p><b>2.1 Documents à rendre public :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Plan d'aménagement forestier intégré tactique</li> <li>- Plan d'aménagement forestier intégré opérationnel ou plan d'aménagement spécial</li> </ul>	<p>Ministère en région</p>	<p>Le Ministère en région s'assure que les plans d'aménagement forestier intégré, ainsi que les documents de consultation, sont disponibles aux bureaux des unités de gestion.</p> <p><b>Le plan d'aménagement forestier intégré tactique devra comprendre, notamment, sous forme de textes, tableaux, cartes ou figures :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La description du territoire;</li> <li>• La liste des enjeux forestiers du territoire;</li> <li>• Les stratégies d'aménagement forestier (les types de travaux par groupe de strates forestières);</li> <li>• Les informations liées aux possibilités forestières;</li> <li>• Toutes autres informations provenant de la table locale de gestion intégrée des ressources et du territoire (par exemple, des ententes ou des mesures d'harmonisation des usages, des plans, des orientations, etc.) ou recueillies autrement;</li> <li>• Les aires d'intensification de la production ligneuse;</li> <li>• Normes différentes des normes d'aménagement forestier imposées ou autorisées en vertu de l'article 40 de la Loi sur l'aménagement durable du territoire forestier.</li> </ul>

Activités	Responsable	Remarques
		<p><b>Le plan d'aménagement forestier intégré opérationnel ou le plan d'aménagement spécial devra comprendre, notamment, sous forme de cartes :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Les secteurs d'intervention potentiels de récolte de bois ou autres activités forestières (préparation de terrain, reboisement, débroussaillage, etc.);</li> <li>• Les chemins et infrastructures potentiels à construire ou à améliorer;</li> <li>• Toutes autres informations provenant de la table locale de gestion intégrée des ressources et du territoire (par exemple, des ententes ou des mesures d'harmonisation des usages, des plans, des orientations, etc.) ou recueillies autrement.</li> </ul> <p>Dans le cas d'une consultation sur une modification ou la mise à jour d'un plan, <u>seuls les ajouts ou modifications substantiels sont soumis à la consultation (article 59 de la Loi sur l'aménagement durable du territoire forestier).</u></p>

Activités	Responsable	Remarques
<p><b>2.2 Début de la consultation</b></p> <p>Au moment convenu avec le Ministère en région.</p>	Organisme responsable	
<p><b>2.3 Tenue de la consultation</b></p>	Organisme responsable	Au moins un mois après que le Ministère a présenté sa demande pour la tenue de la consultation à l'Organisme responsable (voir section 1.3)
<p><b>2.3.1 Durée de la consultation</b></p> <p>Plan d'aménagement forestier intégré tactique :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>45 jours</u> consécutifs : les documents sont disponibles pour consultation.</li> </ul>	Ministère	
<p>Plan d'aménagement forestier intégré opérationnel :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>25 jours</u> consécutifs : les documents sont disponibles pour consultation.</li> <li>- <u>Consultations dirigées</u> : lorsque qu'il s'avère inévitable de modifier substantiellement un secteur d'intervention ou une infrastructure du plan d'aménagement forestier intégré opérationnel, qui n'ont pas été harmonisés dans le cadre de la consultation publique et que toutes les alternatives s'inscrivant dans le cadre légal et réglementaire ont été analysées et écartées pour des raisons documentées, des modalités exceptionnelles et adaptées à ces situations pourront faire l'objet d'une consultation dirigée. Les moyens, les délais et les personnes ou organismes à consulter seront déterminés selon le contexte des contraintes imposées par la situation exceptionnelle.</li> </ul>	Ministère	<p>Avant de procéder à la consultation publique du plan opérationnel, le projet de plan est transmis à la table locale de gestion intégrée des ressources et du territoire afin de s'assurer que son contenu se concilie avec les intérêts et les préoccupations de l'ensemble des participants de cette table (article 56 de la Loi sur l'aménagement durable du territoire forestier).</p> <p>Les situations exceptionnelles font l'objet d'une consultation spécifique selon des modalités adaptés aux personnes ou organismes directement concernés (exemple : une association de villégiateur pour un lac donné). Les modalités de consultation seront définies régionalement. Chacune de ces situations est bien documentée pour appuyer et justifier le caractère exceptionnel de son application.</p>

Activités	Responsable	Remarques
<p>Plans d'aménagement spéciaux :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>25 jours consécutifs</u> : les documents sont disponibles pour consultation.</li> </ul> <p>Le plan d'aménagement spécial n'est pas soumis à une consultation du public lorsque le ministre estime que l'application du plan spécial est urgente afin d'éviter la dégradation ou la perte du bois (article 61 de la Loi sur l'aménagement durable du territoire forestier).</p>	Ministère	<p>Lorsque les plans spéciaux sont soumis à une consultation du public, les activités et les documents à rendre publics sont semblables à ceux présentés dans le cadre des consultations sur les plans d'aménagement forestier intégré opérationnels.</p> <p>Le Ministère en région peut présenter le plan spécial à la table locale de gestion intégrée des ressources et du territoire et prend en compte ses commentaires, même si le plan n'est pas soumis à une consultation du public.</p>
<p><b>2.3.2 Activités d'information</b></p> <p>L'Organisme responsable en collaboration avec le Ministère en région tient des activités d'information lors du processus de consultation afin d'informer les personnes ou organismes intéressés par la planification forestière et de recueillir leurs intérêts, valeurs et besoins .</p>	<p>Organisme responsable</p> <p>Collaboration : Ministère en région et unité de gestion</p>	<p>L'Organisme responsable en collaboration avec le Ministère en région tient le décompte des participants aux activités d'information. Cette liste des participants est transmise au Ministère en région avec le rapport de consultation.</p> <p>Les activités d'information servent de tribune au Ministère en région pour fournir les explications nécessaires à la compréhension des plans.</p>

Activités	Responsable	Remarques
<p><b>2.3.3 Accessibilité des documents</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aux bureaux des unités de gestion du Ministère en région;</li> <li>- Sur Internet;</li> <li>- À tout autre endroit convenu avec l'Organisme responsable.</li> </ul>	<p>Ministère en région et unité de gestion</p> <p>Collaboration : Organisme responsable</p>	<p>La personne qui désire consulter les plans peut se rendre directement ou prendre rendez-vous aux bureaux de l'unité de gestion responsable du plan visé, selon les directives du Ministère en région. Un employé de l'unité de gestion pourra alors assister la personne dans son analyse du plan, répondre à ses questions et échanger avec elle pour préciser ses besoins et préoccupations.</p> <p>Les commentaires reçus directement au Ministère en région sont transmis à l'Organisme responsable pour son registre des commentaires et son rapport de consultation.</p> <p>Les documents sont également accessibles sur Internet. Les sites Web du Ministère et de l'Organisme responsable fournissent un lien vers ces documents de consultation.</p>
<p><b>2.4 Registre des personnes qui consultent les plans</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Les personnes qui consultent les plans doivent s'inscrire dans le registre.</li> </ul>	<p>Organisme responsable</p>	<p>Les personnes s'enregistrent lorsqu'elles consultent les plans du Ministère en région ou sur Internet.</p>

### 3. Phase de transmission des commentaires

Cette section précise les délais et les modalités pour que les participants intéressés transmettent leurs commentaires.

Activités	Responsable	Remarques
<p><b>3.1</b> Date limite de réception des commentaires</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Plan d'aménagement forestier intégré tactique : 45 jours consécutifs après le début de la consultation;</li> <li>- Plan d'aménagement forestier intégré opérationnel : 25 jours consécutifs après le début de la consultation;</li> <li>- Plans d'aménagement spéciaux : 25 jours consécutifs après le début de la consultation.</li> </ul>	<p>Organisme responsable ou Ministère en région</p>	
<p><b>3.2 Transmission des commentaires</b></p> <p>Tous les commentaires doivent être transmis par écrit à l'Organisme responsable.</p>	<p>Organisme responsable</p>	<p>Les commentaires reçus directement au Ministère sont transmis à l'Organisme responsable pour son registre des commentaires et son rapport de consultation.</p>
<p><b>3.3 Sondage d'appréciation du processus de la consultation du public</b></p> <p>Le sondage peut être rempli au moment des rencontres d'information, dans les unités de gestion ou sur le site Web du Ministère.</p>	<p>Ministère en région</p>	<p>Les personnes qui auront participé à la consultation pourront remplir un sondage sur l'appréciation du processus de consultation du public.</p>

Activités	Responsable	Remarques
<p><b>3.4 Registre de tous les commentaires reçus</b></p>	<p>Organisme responsable</p>	<p>Le registre des commentaires reçus est inclus dans le rapport de consultation de l'Organisme responsable.</p> <p>Le Ministère en région juge de la recevabilité des commentaires, notamment en fonction des critères suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Porter sur le contenu du plan;</li> <li>• Être acheminés dans les délais prescrits;</li> <li>• Être pertinents pour l'objet de la consultation;</li> <li>• Contenir une description de l'intérêt et des préoccupations du demandeur eu égard au milieu touché.</li> </ul>



#### 4. Phase d'élaboration du rapport de consultation

Dans cette section, les différents éléments qui doivent apparaître dans le rapport de consultation de l'Organisme responsable sont présentés.

Activités	Responsable	Remarques
<b>4.1 Rapport de consultation</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Préparé par l'Organisme responsable;</li><li>- Transmis au Ministère dans un délai convenu à l'échelle régionale, suivant la fin de la consultation.</li></ul>	Organisme responsable	Le rapport contient entre autres : <ul style="list-style-type: none"><li>• La date et le lieu des activités d'information;</li><li>• Les dates et les lieux où les plans ont été rendus accessibles pour une consultation sur place;</li><li>• Les dates et l'adresse Internet où les plans ont été rendus accessibles sur Internet;</li><li>• Un tableau des commentaires reçus;</li><li>• Des propositions de l'Organisme responsable, s'il y a lieu, peuvent être formulées pour les points de divergence.</li></ul>

## 5. Phase de prise en compte des commentaires dans l'élaboration de la planification forestière

À la suite du dépôt du rapport de consultation de l'Organisme responsable, le Ministère prend connaissance des commentaires et peut rencontrer, au besoin, des intervenants pour préciser des demandes. À cette étape, il est possible de convenir de mesures d'harmonisation des usages. De plus, le Ministère transmet les demandes reçues, qui ne relèvent pas de sa responsabilité, à chacun des intervenants concernés, notamment les bénéficiaires de garanties d'approvisionnement, pour la prise en charge par ceux-ci<sup>3</sup>.

Le Ministère finalise les plans en prenant en compte<sup>4</sup> les commentaires émis lors de la consultation du public et de la consultation distincte auprès des communautés autochtones. À cette occasion, le Ministère fait un retour sur la consultation publique auprès de la table locale de gestion intégrée des ressources et du territoire.

De plus, le Ministère produit un rapport de suivi des consultations publiques qui présente l'ensemble des préoccupations exprimées ainsi que les suites qu'il entend lui donner. Ce rapport est déposé sur le site Web du Ministère dans un délai d'environ quatre mois, après la réception du rapport de l'Organisme responsable.

---

<sup>3</sup> Pour des précisions concernant les demandes relevant des responsabilités des autres intervenants (par exemple pour les cas relatifs à l'harmonisation opérationnelle), veuillez contacter le Ministère en région.

<sup>4</sup> L'action de « prendre en compte » est définie par le fait d'examiner et de considérer les commentaires reçus avec attention, ainsi que de réfléchir à la solution la plus appropriée, relativement à l'ensemble des enjeux afin d'y répondre. Elle ne signifie pas d'intégrer automatiquement un commentaire, simplement parce qu'il a été formulé.

## Annexe 1 : Dispositions législatives

La Loi sur l'aménagement durable du territoire forestier (L.R.Q., c. A-18.1) stipule aux articles suivants ce qui suit :

- Article  
**10** La politique de consultation prévoit notamment ses objets, un processus de consultation modulé en fonction de ceux-ci ou en fonction des personnes ou organismes consultés ainsi que des modalités de consultation distinctes pour les communautés autochtones.
- Article  
**40** Le ministre peut, pour tout ou partie du territoire forestier, imposer aux personnes ou aux organismes soumis à un plan d'aménagement des normes d'aménagement forestier différentes de celles édictées par le gouvernement par voie réglementaire, lorsque ces dernières ne permettent pas de protéger adéquatement l'ensemble des ressources de ce territoire en raison des caractéristiques du milieu propres à celui-ci et de la nature du projet qu'on entend y réaliser. Il peut aussi, à la demande d'une communauté autochtone ou de sa propre initiative après consultation d'une telle communauté, imposer des normes d'aménagement forestier différentes, en vue de faciliter la conciliation des activités d'aménagement forestier avec les activités de cette communauté exercées à des fins domestiques, rituelles ou sociales ou en vue de mettre en œuvre une entente que le gouvernement ou un ministre conclut avec une telle communauté.
- Le ministre peut également autoriser une dérogation aux normes réglementaires lorsqu'il lui est démontré que les mesures de substitution proposées par ces personnes ou organismes assureront une protection équivalente ou supérieure des ressources et du milieu forestiers.
- Le ministre définit, dans le plan, les normes d'aménagement forestier qu'il impose ou qu'il autorise et précise les endroits où elles sont applicables et, le cas échéant, les normes réglementaires faisant l'objet de la substitution ainsi que les mécanismes prévus pour en assurer leur application. Il spécifie également dans le plan, parmi les amendes prévues à l'article 246, celle dont est passible un contrevenant en cas d'infraction.
- Article  
**52** Le ministre est responsable de l'aménagement durable des forêts du domaine de l'État et de leur gestion, notamment de la planification forestière, de la réalisation des interventions en forêt, de leur suivi et de leur contrôle, du mesurage des bois ainsi que de l'attribution des droits forestiers.
- Il exerce, conformément à la présente loi, ses responsabilités et les pouvoirs nécessaires à l'exercice de celle-ci dans le respect de la stratégie d'aménagement durable des forêts et de la possibilité forestière, sous réserve des dispositions applicables aux plans d'aménagement spéciaux.

Article  
55

La table locale de gestion intégrée des ressources et du territoire est mise en place dans le but d'assurer une prise en compte des intérêts et des préoccupations des personnes et organismes concernés par les activités d'aménagement forestier planifiées, de fixer des objectifs locaux d'aménagement durable des forêts et de convenir des mesures d'harmonisation des usages.

Sa composition et son fonctionnement, y compris les modes de règlement des différends, relèvent du ministre ou, le cas échéant, des organismes compétents visés à l'article 21.5 de la Loi sur le ministère des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire (chapitre M-22.1). Le ministre ou l'organisme doit cependant s'assurer d'inviter à participer à la table les personnes ou les organismes concernés suivants ou leurs représentants:

1° les communautés autochtones, représentées par leur conseil de bande;

2° les municipalités régionales de comté et, le cas échéant, la communauté métropolitaine;

3° les bénéficiaires d'une garantie d'approvisionnement;

4° les personnes ou les organismes gestionnaires de zones d'exploitation contrôlée;

5° les personnes ou les organismes autorisés à organiser des activités, à fournir des services ou à exploiter un commerce dans une réserve faunique;

6° les titulaires de permis de pourvoirie;

7° les titulaires de permis de culture et d'exploitation d'érablière à des fins acéricoles;

7.1° les titulaires de permis pour la récolte de bois aux fins d'approvisionner une usine de transformation du bois;

8° les locataires d'une terre à des fins agricoles;

9° les titulaires de permis de piégeage détenant un bail de droits exclusifs de piégeage;

10° les conseils régionaux de l'environnement.

Une liste des participants à la table doit, une fois sa composition établie, être transmise au ministre lorsque sa composition et son fonctionnement ne relèvent pas de lui. Le ministre peut alors inviter à la table toute personne ou tout organisme non mentionné à cette liste, s'il estime que sa présence est nécessaire pour assurer une gestion intégrée des ressources et du territoire.

**Article 55.1** Le ministre peut confier la composition et le fonctionnement d'une table locale de gestion intégrée des ressources et du territoire qui relèvent de lui, y compris le règlement des différends pouvant survenir à cette table, à une ou plusieurs municipalités régionales de comté avec qui il conclut une entente visée à l'article 126.3 de la Loi sur les compétences municipales (chapitre C-47.1).

Dans un tel cas, les municipalités visées au premier alinéa doivent s'assurer d'inviter à participer à celle-ci les personnes ou les organismes concernés visés au deuxième alinéa de l'article 55 ou leurs représentants et de transmettre au ministre, une fois la composition de la table établie, la liste des participants à cette table. Le ministre peut alors inviter à la table toute personne ou tout organisme non mentionné à cette liste, s'il estime que sa présence est nécessaire pour assurer une gestion intégrée des ressources et du territoire.

**Article 57** Les plans d'aménagement forestier intégré doivent faire l'objet d'une consultation publique menée par celui de qui relèvent la composition et le fonctionnement de la table locale de gestion intégrée des ressources et du territoire ou, le cas échéant, par la municipalité régionale de comté à qui en a été confiée la responsabilité en vertu de l'article 55.1. Le déroulement de la consultation publique, sa durée ainsi que les documents qui doivent être joints aux plans lors de cette consultation sont définis par le ministre dans un manuel que ce dernier rend public.

Lorsqu'une consultation est menée par le ministre, ce dernier prépare un rapport résumant les commentaires obtenus lors de celle-ci. Dans le cas où la consultation est menée par un organisme compétent visé à l'article 21.5 de la Loi sur le ministère des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire (chapitre M-22.1) ou par une municipalité régionale de comté, l'organisme ou la municipalité régionale de comté, selon le cas, prépare et transmet au ministre, dans le délai que ce dernier fixe, un rapport résumant les commentaires obtenus dans le cadre de cette consultation et lui propose, s'il y a lieu, en cas de divergence de point de vue, des solutions.

Le rapport de la consultation est rendu public par le ministre.

**Article 58** Tout au long du processus menant à l'élaboration des plans, le ministre voit à ce que la planification forestière se réalise selon un aménagement écosystémique et selon une gestion intégrée et régionalisée des ressources et du territoire. Au cours de ce processus, le ministre :

(...)

4° tranche les différends qui surviennent au sein des tables locales de gestion intégrée des ressources et du territoire en cas d'échec de la procédure de règlement des différends applicable;

5° établit un échéancier pour la tenue de la consultation du public visée à l'article 57 et prend en compte, dans la préparation des plans, les commentaires transmis par les personnes et les organismes au cours de cette consultation;

6° procède à la consultation des communautés autochtones affectées par la planification forestière afin de connaître leurs préoccupations relatives aux effets que pourraient avoir les activités planifiées sur leurs activités exercées à des fins domestiques, rituelles ou sociales et les accommode, s'il y a lieu;

7° ajuste les plans, le cas échéant, avant d'arrêter la date de leur entrée en vigueur;

(...)

**Article 59** Les modifications aux plans d'aménagement forestier intégré, y compris les mises à jour au plan opérationnel, sont établies et arrêtées selon les règles applicables aux plans initiaux.

Toutefois, les mises à jour et les modifications au plan opérationnel ne sont soumises au processus de consultation du public que si elles ont pour objet :

1° d'ajouter au plan un nouveau secteur d'intervention ou une nouvelle infrastructure;

2° de modifier de manière substantielle un secteur d'intervention, une infrastructure ou une norme d'aménagement forestier déjà identifié au plan.

**Article 61** Les plans d'aménagement spéciaux et leurs modifications sont établis et arrêtés selon les règles applicables aux plans d'aménagement forestier intégré.

Toutefois, un plan spécial n'a pas à être soumis au processus de consultation du public si le ministre estime que son application est urgente, notamment lorsqu'il l'estime nécessaire afin d'éviter la dégradation ou la perte de bois.

La Loi sur le ministère des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire (L.R.Q., c. 22-1) stipule que :

**Article 21.17.1** Pour appuyer le rôle d'une conférence régionale des élus à l'égard des responsabilités que peut lui confier le ministre des Ressources naturelles et de la Faune en vertu d'une loi ou d'une entente spécifique conclue conformément au quatrième alinéa de l'article 21.7, celle-ci implante, d'office ou à la demande du ministre des Ressources naturelles et de la Faune, une commission régionale des ressources naturelles et du territoire.

La conférence régionale des élus détermine la composition et le fonctionnement de la commission en prévoyant la participation des communautés autochtones présentes sur le territoire qu'elle représente et d'un représentant du ministre des Ressources naturelles et de la Faune. Elle assure également le financement des activités de la commission.

Aux mêmes fins, la conférence régionale des élus met en place des tables locales de gestion intégrée des ressources et du territoire et en coordonne les travaux. Elle peut confier cette responsabilité à une commission régionale des ressources naturelles et du territoire ou, exceptionnellement, demander au ministre des Ressources naturelles et de la Faune de la confier à une municipalité régionale de comté qu'ils choisissent de concert. Une municipalité régionale de comté à qui le ministre accepte de confier cette responsabilité possède tous les pouvoirs nécessaires à la réalisation de celle-ci.